Приложение № 2

к Порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования "Город Архангельск", затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

**СПРАВКА**

**о результатах публичных консультаций по проекту правового акта**

**"Об утверждении Порядка проведения торгов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования "Город Архангельск" без предоставления земельного участка"**

Разработчик департамент экономического развития Администрации муниципального образования "Город Архангельск"

Сфера регулирования предпринимательская деятельность

1. Сроки проведения публичных консультаций

Начало **"28" марта 2019 г.**

Окончание **"17" апреля 2019 г.**

1. Проведенные публичные консультации по проекту правового акта

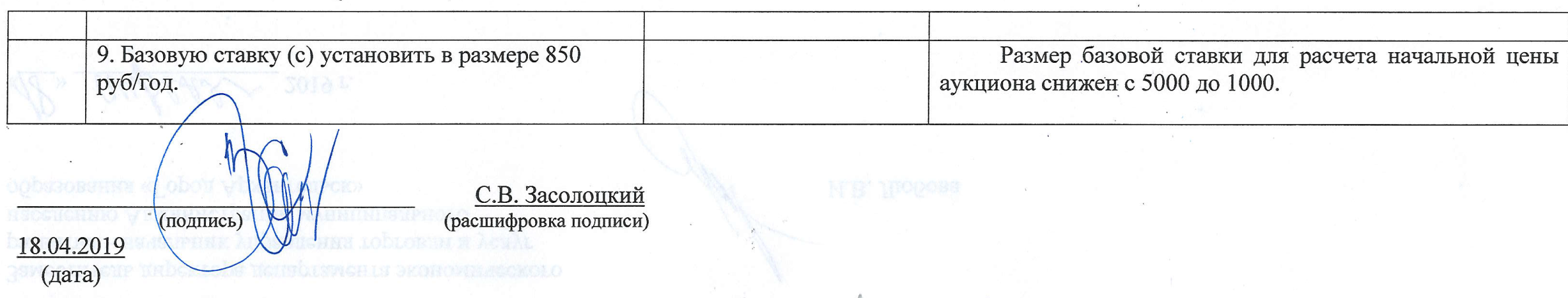
|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование формы проведения публичных консультаций | Срок (дата)  проведения | Количество участников публичных консультаций (человек) |
| 1. | Заочные публичные консультации на сайте Администрации муниципального образования "Город Архангельск" | 28.03.2019 – 17.04.2019 | 2 |

1. Состав участников публичных консультаций

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование целевой группы | Количество участников целевой группы (человек) | Доля от общего количества участников (%) |
| 1. | Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей | 1 | 50,0% |
| 2. | Представители общественных организаций малого и среднего предпринимательства Архангельска и Архангельской области | 1 | 50,0% |
|  | ИТОГО | 2 | 100 |

1. Свод предложений по результатам публичных консультаций

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Замечания и предложения | Участники консультаций, представившие замечания и предложения | Комментарии (позиция) разработчика |
| 1 | 1. В тексте постановления (абзац 2 подпункт 1 пункт 2) предусмотреть сохранение права на эксплуатацию действующих НТО на срок не менее 3-х месяцев, изложив в следующей редакции:   «юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, эксплуатировавшие установленные в соответствии со Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Архангельск» (далее – Схема), утвержденной постановлением мэрии города Архангельска от 02.07.2012 № 178, нестационарные торговые объекты на основании договоров аренды земельных участков, заключенных на неопределенный срок, действовавших на момент утверждения Схемы, сохраняют право на их эксплуатацию до дня расторжения договора, **но не менее, чем на три месяца с момента уведомления о прекращении договора аренды земельного участка, заключенного на неопределенный срок.**». | Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей | Предложение будет рассмотрено. |
|  | 1. С целью снижения финансовой нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности считаем целесообразным снизить **шаг аукциона**, установленный в пункте 1.4 Порядка проведения торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Архангельск» без предоставления земельного участка (далее – Порядок), и установить его в размере **не более 5%** от начальной цены аукциона. |  | Предложение будет рассмотрено. |
|  | 1. В разделе 2 Порядка предусмотреть, что происходит с задатком для победителя аукциона – возвращается победителю или зачисляется в цену договора. |  | Предложение будет рассмотрено. |
|  | 1. Пункт 4.4 Порядка содержит заведомо невыгодные и рисковые для владельца НТО условия в части установления оснований для отказа администрации в одностороннем порядке от исполнения договора (подпункты 3 и 4 пункта 4.4 Порядка). Так, за нарушения законодательства в сфере продажи табачной и алкогольной продукции, санитарно-эпидемиологических требований наступает административная ответственность. Досрочное расторжение договора на право размещения НТО по инициативе администрации является еще одной мерой ответственности за совершенное правонарушение. **Считаем необходимым исключить подобное условие из Порядка и условий Договоров (подпункт 5 пункта 6.1 раздела 6 Договоров).** Подпунктом 6 пункта 6.1 раздела 6 Договоров предусмотреть **право Администрации на досрочное расторжение Договора** в одностороннем порядке при наличии подтвержденных актами о соблюдении условий Договора **трех и более нарушений владельцем НТО обязательств в течение года.** |  | Договором на собственника НТО возлагается ответственность за ведение бизнеса в правовом поле, если это условие собственником не соблюдается, то договор будет расторгнут, а адрес для размещения НТО будет вновь выставлен на аукцион. В данном случае расторжение договора является мерой защиты интересов и здоровья граждан, а также предоставляется возможность вести бизнес по данному адресу другому (законопослушному) предпринимателю.  В части предложения об установлении в подпункте 6) пункта 6.1 временно́го ограничения в 1 год для учета количества допущенных Владельцем НТО нарушений обязательств, предусмотренных [подпунктами 2.3.2](#P602) - [2.3.9](#P642), [2.3.11 пункта 2.3](#P644) Договора, поясняем, что согласно подпунктам 5.2-5.4 Договора за нарушение обязательств, предусмотренных [подпунктами 2.3.2](#P602) - [2.3.8](#P641), [2.3.11 пункта 2.3](#P644) Договора, Владелец НТО выплачивает неустойку в размере 10% от цены права на размещение нестационарного торгового объекта, за повторное – 25%, за третий раз – 100%. Поэтому основание для расторжения Договора, установленное подпунктом 6) пункта 6.1, является логическим завершением цепи зафиксированных нарушений и нет необходимости в установлении временно́го ограничения при их подсчете. |
|  | 1. Внести изменения в пункт 4.6 Порядка, изложить его в следующей редакции: «4.6. При досрочном расторжении Договора, в том числе в связи с отказом юридического лица или индивидуального предпринимателя от права на размещение нестационарного торгового объекта, **оплачивается цена фактического срока действия Договора.**». Такое же условие необходимо предусмотреть и в пункте 3.2 Договора на право размещения передвижного нестационарного торгового объекта. |  | Предлагаемая редакция принята и внесена в проект. |
|  | 1. В связи с тем, что в тексте Порядка (подпункт 7 пункт 4.4 раздел 4), а также в типовых формах Договоров содержится условие о праве Администрации в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора в случае передачи владельцем объекта прав и обязанностей по Договору третьим лицам, сдачи объекта НТО **в субаренду** третьим лицам, полагаем необходимым в пункты 2.4 обоих Договоров **включить право владельца НТО на сдачу объекта в аренду**, изложив в следующей редакции: «**2.4.3.** **Сдавать в аренду** принадлежащий ему нестационарный торговый объект с предварительным уведомлением Администрации». |  | Запрет на сдачу в аренду НТО введен в целях защиты субъектов малого бизнеса, ведущих торговую деятельность, и исключения посредников-арендодателей, которые сами торговую деятельность не ведут, но предоставляют НТО в аренду тем же субъектам малого бизнеса по завышенным ценам. |
|  | 1. Необходимо определить границы благоустройства, установить **радиус содержания (уборки) территории**, прилегающей к НТО в пределах **не более 3 метров**. |  | В данном случае Администрация не вправе своим нормативным правовым актом устанавливать особые ограничения или правила для владельцев НТО, так как этот вопрос входит в компетенцию Архангельской городской Думы.  Согласно п. 15.4.1. [решения Архангельской городской Думы от 25.10.2017 N 581 (ред. от 20.12.2018) "Об утверждении Правил благоустройства города Архангельска"](consultantplus://offline/ref=F4102EF43FA2BAC4F8753DF1F366A75A97DA9E91E6CBAE7AAEC46595C8E9C51BECBA7CEBB62CAB1D56A5D92FC88AD70AF13C5AA20DBB778540D1A5S7qCN) границы прилегающих территорий определяются администрацией соответствующего территориального округа совместно с уполномоченным органом в области градостроительства Администрации города и закрепляются на картах-схемах границ прилегающих территорий, утверждаемых муниципальными правовыми актами Администрации города. |
|  | 1. Считаем, что Договорами предусмотрены завышенные меры ответственности для владельца НТО. **Предлагаем рассмотреть возможность снижения санкций за нарушение условий Договоров. В связи с чем пунктом 5.2 раздела 5 Договоров предусмотреть**, что за нарушение обязательств владельцем НТО уплачивается неустойка в размере **5 %** от цены права на размещение НТО. Пункт 5.3 раздела 5 Договоров исключить. **В пункте 5.4 раздела 5** Договоров установить размер неустойки за невыполнение владельцем НТО обязательств, предусмотренных подпунктом 2.3.10 пункта 2.3 Договоров, **10 %** от цены права на размещение НТО. |  | Предложение будет учтено. |
|  | 1. В пункте 6.3 раздела 6 Договоров **установить обязательный предельный срок** подготовки Администрацией соглашения о расторжении Договора по предложению владельца НТО – **не более 10 рабочих дней.** |  | Предложение будет учтено. |
|  | 1. Пунктом 7.1 установить для владельца НТО срок на перемещение торгового объекта с места размещения на компенсационное место **«не позднее 30 дней со дня подписания дополнительного соглашения»**. |  | Пункт изложен в предлагаемой редакции. |
|  | 1. Снизить размер базовой ставки, установив ее в размере 800 руб./год. |  | Предложение об изменении базовой ставки, в случае необходимости, будет рассмотрено по итогам первых аукционов. |
|  | 1. В таблицу «Коэффициент назначения (специализации) нестационарных торговых объектов (киосков, павильонов)» **включить специализацию: «Кафе, кулинария»**, установив **коэффициент в размере 0,5.** |  | Размещение кафе и кулинарий в нестационарных торговых объектах концептуально не предусмотрено утвержденной Схемой размещения нестационарных торговых объектов по следующим основаниям:   1. На территории города достаточно стационарных предприятий общественного питания, обеспеченность населения посадочными местами превышает установленный норматив в 2,3 раза, развита услуга доставки, кейтеринга и проч. 2. В условиях НТО невыполнимы требования санитарных норм и правил, установленных для предприятий общественного питания. 3. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается органом местного самоуправления на основании пункта 3 [статьи 10 федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"](consultantplus://offline/ref=010557D24782ADC2EC48F22A48832B91B145127397A5333570990155E9F057C965E7423413868DC294667EF2C1448F2FAFB1D7D79139590FZ875J) (далее – Закон о торговле), которым регулируется торговая деятельность, а общественное питание не подпадает под определение "торговая деятельность" в целях применения Закона о торговле.   Общественное питание (индустрия питания) - это самостоятельная отрасль экономики, состоящая из предприятий различных форм собственности и организационно-управленческой структуры, организующая питание населения, а также производство и реализацию готовой продукции и полуфабрикатов, как на предприятии общественного питания, так и вне его, с возможностью оказания широкого перечня услуг по организации досуга и других дополнительных услуг ("ГОСТ 31985-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения", утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.06.2013 N 191-ст). |
| 2 | 1. В таблицу «Назначения (специализации) нестационарных торговых объектов (киосков, павильонов) (Приложение 1 и к Порядку проведения аукционов на право размещений НТО на территории г.Архангельска без предоставления земельного участка) добавить:   |  |  |  | | --- | --- | --- | | № п/п | Назначение (специализация) объекта | Кс | | 9 | Кафе, кулинария | 0,5 | | 10 | Услуги населению | 0,5 | | Представители общественных организаций малого и среднего предпринимательства Архангельска и Архангельской области | По вопросу расширения перечня назначения (специализации) нестационарных торговых объектов (далее – НТО) за счет добавления строк "9. Кафе, кулинария" и "10. Услуги населению" поясняем, что размещение предприятий общественного питания и оказание бытовых услуг населению в нестационарной сети Администрацией не предусматривается.  Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается органом местного самоуправления на основании пункта 3 [статьи 10 федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"](consultantplus://offline/ref=010557D24782ADC2EC48F22A48832B91B145127397A5333570990155E9F057C965E7423413868DC294667EF2C1448F2FAFB1D7D79139590FZ875J) (далее – Закон о торговле), которым регулируется торговая деятельность, а общественное питание и бытовое обслуживание населения как виды экономической деятельности не подпадают под его действие.  В соответствии с [пунктом 3 части 2 статьи 1](consultantplus://offline/ref=61DD381F207A0DC012C7B992B93D68D0790001E28E2BD63F51D7488A1A3AB7850C0B2D9E8EF2BBD105166D116A8796128BB48C443CD30141WEWBJ) Закона о торговле целями указанного закона являются обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность, а также обеспечение при этом соблюдения прав и законных интересов населения. В [статье 2](consultantplus://offline/ref=61DD381F207A0DC012C7B992B93D68D0790001E28E2BD63F51D7488A1A3AB7850C0B2D9E8EF2BBD202166D116A8796128BB48C443CD30141WEWBJ) Закона о торговле дано определение торговой деятельности - это вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров.  Бытовые услуги это платные услуги, которые оказываются физическим лицам. Общественное питание (индустрия питания) - это самостоятельная отрасль экономики, состоящая из предприятий различных форм собственности и организационно-управленческой структуры, организующая питание населения, а также производство и реализацию готовой продукции и полуфабрикатов, как на предприятии общественного питания, так и вне его, с возможностью оказания широкого перечня услуг по организации досуга и других дополнительных услуг ("ГОСТ 31985-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения", утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.06.2013 N 191-ст).  Таким образом, "услуги населению" и "услуги общественного питания" не подпадают под определение "торговая деятельность" в целях применения Закона о торговле. |
|  | 2. Пункт 1.3 изменить в редакции:  «1.3. Специализация нестационарного торгового объекта:  1) основная специализация \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  2) вспомогательная специализация \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_». |  | 2. Внесение в пункт "1.3. Специализация нестационарного торгового объекта" договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "Город Архангельск" без предоставления земельного участка (далее – Договор) дополнения: "1) основная специализация\_\_; 2) вспомогательная специализация\_\_" невозможно, так как от специализации объекта зависит расчет стартовой цены аукциона. |
|  | 3. В пункте 2.3.12 вместо слов «торговой деятельности» читать «предпринимательской деятельности». |  | Пунктом 2.3.12 Договора предусмотрено, что собственник обязан использовать нестационарный торговый объект для осуществления торговой деятельности в соответствии с требованиями действующего законодательства. Предложение о замене в этом пункте слов "торговой деятельности" на "предпринимательской деятельности" не соответствует сути Закона о торговле, соответственно, не принимается к рассмотрению. |
|  | 4. Включить в Договор пункт:  2.4.3 «сдавать в аренду принадлежащий ему нестационарный торговый объект». |  | На предложение о включении в Договор дополнительного пункта 2.4.3 "Сдавать в аренду принадлежащий ему нестационарный торговый объект" поясняем, что запрет на сдачу в аренду НТО, установленный пунктом 4.3 проекта Порядка проведения торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "Город Архангельск" без предоставления земельного участка, введен в целях защиты субъектов малого бизнеса, ведущих торговую деятельность, и исключения посредников-арендодателей, которые сами торговую деятельность не ведут, но предоставляют НТО в аренду тем же субъектам малого бизнеса по завышенным ценам. |
|  | 5. Пункты 5.2, 5.3, 5.4 убрать. |  | Предложение об исключении пунктов 5.2, 5.3, 5,4, устанавливающих санкции за неисполнение основных условий Договора, отклоняется как необоснованное. |
|  | 6. Подпункт 5) пункта 6.1 убрать. |  | Предложение об исключении подпункта 5) пункта 6.1, согласно которому Договор подлежит расторжению в одностороннем порядке при наличии одного нарушения законодательства в сфере продажи табачной или алкогольной продукции, или наличия двух и более нарушений санитарно-эпидемиологических требований к организациям торговли, установленных в решениях компетентных органов о привлечении виновных лиц к административной ответственности, вступивших в законную силу, отклоняется как необоснованное. Данным подпунктом Договора на собственника НТО возлагается ответственность за ведение бизнеса в правовом поле, если это условие собственником не соблюдается, то договор будет расторгнут, а адрес для размещения НТО будет вновь выставлен на аукцион. |
|  | 7. В подпункте 6) пункта 6.1 вместо слов «трёх и более» читать «более трёх в течение года». |  | В части предложения об установлении в подпункте 6) пункта 6.1 временно́го ограничения в 1 год для учета количества допущенных Владельцем НТО нарушений обязательств, предусмотренных [подпунктами 2.3.2](#P602) - [2.3.9](#P642), [2.3.11 пункта 2.3](#P644) Договора, поясняем, что согласно подпунктам 5.2-5.4 Договора за нарушение обязательств, предусмотренных [подпунктами 2.3.2](#P602) - [2.3.8](#P641), [2.3.11 пункта 2.3](#P644) Договора, Владелец НТО выплачивает неустойку в размере 10% от цены права на размещение нестационарного торгового объекта, за повторное – 25%, за третий раз – 100%. Поэтому основание для расторжения Договора, установленное подпунктом 6) пункта 6.1, является логическим завершением цепи зафиксированных нарушений и нет необходимости в установлении временно́го ограничения при их подсчете. |
|  | 8. В пункте 7 вместо слов «не позднее 7 дней» читать «не позднее трёх месяцев» |  | Пунктом 7.1. Договора установлено, что в случае необходимости освобождения места размещения объекта для нужд муниципального образования "Город Архангельск" в Договор вносится адрес компенсационного места путем заключения дополнительного соглашения, которое направляется Владельцу НТО в течение 3 рабочих дней со дня внесения в Схему изменения об исключении занимаемого места размещения объекта и подлежит рассмотрению Владельцем НТО в течение 30 рабочих дней со дня его получения. Далее Владельцу НТО даётся 7 дней со дня подписания дополнительного соглашения для перемещения объекта на компенсационное место.  С учетом необходимости согласования перевозки негабаритных грузов с ГИБДД, полагаем необходимым внести изменения в проект Договора и установить срок 30 дней со дня подписания дополнительного соглашения для перемещения объекта на компенсационное место. |



Заместитель директора департамента экономического

развития – начальник управления торговли и услуг

населению Администрации муниципального

образования «Город Архангельск» И.В. Любова

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 г.